

Прошедший 2009 год можно назвать переломным для строительной отрасли. Помимо непростой общей экономической ситуации, остро встал вопрос о прекращении существования системы государственного лицензирования и переходе на саморегулирование. И если у многих организаций поначалу еще возникали сомнения относительно эффективности внедрения такой формы взаимодействия, то сейчас, в январе 2010 года, мы уже смело можем взглянуть на первые результаты работы саморегулируемых организаций на примере Некоммерческого партнерства «Балтийский строительный комплекс» и Некоммерческого партнерства «Балтийское объединение проектировщиков», о чем мы беседуем сегодня с директором НП «Балтийский строительный комплекс» и НП «Балтийское объединение проектировщиков» Владимиром Леонидовичем Быковым.



## От государственного лицензирования — к системе саморегулирования

*— Владимир Леонидович, главный вопрос — почему именно саморегулируемые организации?*

— Это было продиктовано объективной ситуацией и растущим количеством проблем: на стройках падали краны, рушились новостройки, стали обычным явлением заставки обманутых дольщиков... Государственное лицензирование, к сожалению, не смогло решить проблему произвола недобросовестных компаний на строительном рынке. Единственным выходом из сложившейся ситуации был признан переход к саморегулированию. Только так можно повысить качество строительных работ, очистить рынок от сомнительных и не-

подготовленных участников, обеспечить ответственность субъектов строительной деятельности перед потребителями.

*— Но каким образом можно это сделать?*

— Секрет в том, что в данной форме объединяются несколько форм эффективного воздействия и контроля. Статус саморегулируемой организации (СРО), как известно, присваивается некоммерческой организации, созданной в форме некоммерческого партнерства в целях регулирования и контроля деятельности по осуществлению строительства объектов капитального строительства и включенной в единый государственный реестр СРО



случаях, когда он не покрывается страховыми выплатами. И вот мы с вами видим третью составляющую – контроль экономический.

В то же время в основе работы саморегулируемых организаций в строительстве лежит принцип самостоятельности и свободной инициативной деятельности.

Благодаря его внедрению отрасль должна освободиться от избыточного контроля со стороны государства. Думаю, что в результате усиления влияния строительных СРО должно также произойти повышение уровня функционирования всей сферы в целом. Помимо этого, образование некоммерческого партнерства строителей, или так называемых НП СРО, будет стимулировать развитие смежных отраслей. И это уже сейчас мы можем продемонстрировать на примере НП «Балтийский строительный комплекс» и НП «Балтийское объединение проектировщиков».

**– Владимир Леонидович, расскажите об этих организациях, их целях. В чем их отличие?**

– Отличие данных организаций связано лишь с различными направлениями их деятельности. Изначально была образована саморегулируемая организация Некоммерческое партнерство «Балтийский строительный комплекс». Уже в мае 2009 года оно объединяло около 200 членов. Это достаточно много с учетом того, что в нашем городе действуют и другие СРО и мы всегда честно информируем об этом наших потенциальных членов. Сегодня СРО БСК объединяет уже более тысячи компаний! Ее главная цель – создание в Российской Федерации системы реального саморегулирования строительной деятельности. Системы,

Ростехнадзора РФ. То есть мы видим, что государственный контроль сохраняется. При этом, чтобы приобрести статус саморегулируемой организации, некоммерческое партнерство должно объединить не менее ста членов – строительных организаций. Мы наблюдаем привнесение функции контроля со стороны профессионального сообщества. Также СРО обязано разработать, утвердить пакет документов и сформировать компенсационный фонд. Именно наличие компенсационного фонда будет являться гарантией для потребителей строительных услуг. Средства фонда саморегулируемой организации (СРО) будут использоваться для возмещения ущерба в тех

#### Для справки:

Владимир Леонидович Быков, директор Некоммерческого партнерства «Балтийский строительный комплекс», директор Некоммерческого партнерства «Балтийское объединение проектировщиков», полковник в запасе, кандидат технических наук, доцент кафедры управления СПбГАСУ, почетный строитель России.

Родился в 1957 г., окончил Мончегорский политехникум Министерства цветной металлургии СССР, затем в 1981 г. с отличием – Ленинградское высшее военное инженерное строительное Краснознаменное училище имени А.Н. Комаровского, в 2003 г. с отличием – Северо-Западную академию государственной службы.

В 2004 г. закончил аспирантуру Государственного архитектурно-строительного университета.

С 1981 по 1987 г. работал начальником строительного участка Управления инженерных работ «Северовоенморстрой».

В 1987–1995 гг. занимал должность начальника технического отдела Строительного управления Северного флота.

В 1995–1998 гг. занимал должность начальника лицензионного отдела инспекции Госархстройнадзора Министерства обороны России.

С 1998 по 2001 г. – заместитель директора Центра государственного лицензирования строительной деятельности Ленинградской области, с 2001 по 2005 г. – директор филиала Федерального лицензионного центра при Госстрое России по СЗФО.

С 2005 г. по настоящее время доцент кафедры управления Санкт-Петербургского государственного архитектурного строительного университета, заместитель генерального директора ООО «Патриот».



**Для справки:**

Саморегулирование – процесс разработки, становления и дальнейшей корректировки стандартов и правил ведения профессиональной и предпринимательской деятельности с собственной системой контроля.

Саморегулирование в соответствии с законодательством РФ осуществляется на условиях объединения субъектов предпринимательской деятельности в саморегулируемые организации с соблюдением требований Федерального закона «О саморегулируемых организациях», Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 22.07.2008 №148-ФЗ, Устава партнерства, общепринятых правил деловой этики.

Саморегулируемые организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства – это некоммерческие организации, сведения о которых внесены в государственный реестр саморегулируемых организаций и которые основаны на членстве индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, выполняющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.

Органом надзора за саморегулируемыми организациями в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 года №864 определена Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

обеспечивающей, во-первых, разработку и установление требований, стандартов и правил строительной деятельности, а также контроль за их соблюдением и исполнением требований законодательства Российской Федерации; во-вторых, предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами СРО; в-третьих, повышение качества осуществления строительства.

Затем, в октябре 2008 года, была создана СРО НП «Балтийское объединение проектировщиков», основанная на членстве юридических лиц, осуществляющих подготовку проектной документации и с целью практической реализации саморегулирования в области архитектурно-строительного проектирования.

В состав обеих организаций входят члены Союза реставраторов Санкт-Петербурга и Ассоциации дорожных компаний северо-запада. Также стоит отметить, что члены



БОП и БСК являются участниками инженерной секции Санкт-Петербургского Союза ученых.

А буквально 31 декабря 2009 года реестр саморегулируемых организаций пополнился СРО НП по содействию развитию инженерной изыскательской деятельности «Балтийское объединение изыскателей», уже насчитывающее в своих рядах более 60 членов.

Сегодня мы имеем большую федеральную сеть, куда входят представительства и территориальные управления в Москве и Московской области, Владимирской, Калининградской, Псковской областях, Республике Коми, Республике Татарстан, Иркутской области, Республике Бурятия, Республике Саха (Якутия), Республике Хакасия, Мурманской области, Республике Башкортостан и в Ставропольском крае, Архангельской, Самарской, Пермской, Вологодской и Новосибирской областях.

– *Владимир Леонидович, а развитие такого некоммерческого партнерства*





– это в большей степени работа с законодательной базой или набор количества членов организации? За счет чего будут лоббироваться те или иные вопросы?

– Если говорить об организации, включающей в себя более ста членов и объединяющей практически всех представителей отрасли, – да, это очень мощное лобби; мировой опыт – яркое тому свидетельство. Практически это действующая в Германии, к примеру, система «цеховиков». У СРО задачи несколько шире.

– *Саморегулируемые организации, объединяющие участников градостроительной деятельности, «несут субсидиарную ответственность по обязательствам своих членов, возникающим вследствие причинения вреда, вызванного недостатками работ, оказываемыми в области безопасности объектов капитального строительства». По мнению члена Совета НП «Балтийский*

*строительный комплекс» и НП «Балтийское объединение проектировщиков» Антона Михайловича Мороза, «такая специфика правового положения указанных организаций стимулирует их к тому, чтобы уделять особое внимание развитию градостроительного законодательства».*

– И не только. Помимо этого, в задачи СРО входит разработка и утверждение требований, стандартов и правил строительной и архитектурно-планировочной деятельности, обязательных для выполнения членами НП, а также правил контроля в области саморегулирования и документов, устанавливающих систему мер дисциплинарного воздействия за несоблюдение членами саморегулируемой организации указанных выше требований, стандартов и правил, унификация их с международными документами.

Не менее важными задачами являются обеспечение дополнительной имуществен-



ной ответственности членов СРО НП перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами; взаимодействие с органами государственной власти, международными неправительственными организациями, осуществляющими деятельность в сфере, близкой СРО НП по цели; организация взаимо-





**Для справки:**

Свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, – документ, подтверждающий в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации право члена саморегулируемой организации на выполнение работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и решение вопросов о выдаче свидетельства о допуске к которым отнесено общим собранием членом СРО НП к сфере деятельности данного партнера.



действия между субъектами деятельности, их взаимодействие с государственными органами, а также с потенциальными контрагентами и потребителями их товаров (работ, услуг); защита прав субъектов профессиональной деятельности.

Очень ответственно мы относимся к формированию и поддержанию профессионального уровня специалистов в области строительной и архитектурно-проектировочной деятельности, повышению их квалификации.

**– Каким образом?**

– Прежде всего это потрясающая база – это университеты, это научный опыт, это возможность для тех же студентов быть востребованными, опробовать свои знания на практике. Среди наших партнеров не только высшие учебные заведения, но и Союз реставраторов Санкт-Петербурга, Союз потребителей Российской Федерации, многие другие уважаемые организации, крупнейшие компании.

Благодаря тому, что членами наших организаций является большое число компаний, руководителями которых являются выпускники Военного инженерно-технического университета (ВИТУ) и Санкт-Петербургского государственного архитектурно-строительного университета (СПбГАСУ), у нас тесные связи с этими и другими учебными заведениями, мощнейший профессорско-преподавательский